



# Требования новых санитарных правил по охране атмосферного воздуха и установлению СЗЗ

**М. В. Ламихова**, инженер отдела ООС Саратовского филиала ООО «Газпром проектирование»

Прокомментируем пункты новых санитарных правил и норм, касающиеся охраны атмосферного воздуха и установления санитарно-защитных зон, с учетом изданных Роспотребнадзором методических рекомендаций.

Нынешний год начался с опубликования очень важных постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации. Эти постановления утвердили новые санитарные правила и нормы (СанПиН), гигиенические нормативы (ГН) взамен старых, в том числе относительно качества атмосферного воздуха и установления санитарно-защитных зон (СЗЗ).

Многие прежде действовавшие СанПиН и ГН были переработаны и включены в тексты новых постановлений, из-за чего они получились очень объемными и, так сказать, all inclusive.

В связи с тем что одновременно было отменено и принято много новых документов, в мае 2021 г. Роспотребнадзор выпустил методические рекомендации по использованию отдельных санитарных правил, в которых разъяснил некоторые требования.

## СанПиН 2.1.3684-21<sup>1</sup>

Постановление Главного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 утвердило новые СанПиН 2.1.3684-21<sup>1</sup> (сроком действия 6 лет с 1 марта 2021 г.) и, что очень важно, с 1 января 2022 г. отменяет действующую редакцию СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03<sup>2</sup> о разработке СЗЗ. Это событие действительно эпохальное, хотя СанПиН<sup>2</sup> уже несколько сдали позиции после выхода постановления Правительства РФ № 222<sup>3</sup> и теперь действуют лишь в части, ему не противоречащей.

В СанПиН 2.1.3684-21<sup>1</sup> содержатся обобщенные требования к охране атмосферного воздуха. Так, в **пп. 66, 67** разд. III сказано, сказано, что атмосферный воздух должен отвечать ГН по ПДК или ОБУВ загрязняющих веществ, ПДУ физического воздействия, а также по биологическим факторам, обеспечивающим их безопасность для здоровья человека. При этом хозяйствующие субъекты должны проводить работы по обоснованию безопасности для человека новых видов продукции и технологии ее производства, критериев безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания и разрабатывать методы контроля за факторами среды обитания. Если для какого-то вещества не разработаны ПДК или ОБУВ, то выбросы этого вещества запрещены в соответствии с п. 7 ст. 15 Закона № 96-ФЗ<sup>4</sup>.

Напомним, что в отмененных СанПиН 2.1.6.1032-01<sup>5</sup> о гигиенических требованиях к качеству атмосферного воздуха населенных мест данное положение звучало следующим образом: «3.1.3. Запрещается размещение, проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию объектов, если в составе выбросов присутствуют вещества, не имеющие утвержденных ПДК или ОБУВ».

Таким образом, в старом варианте запрещено было эксплуатировать предприятие, а в новом – запрещено выбрасывать вещество без ПДК или ОБУВ.

Для разъяснения положений СанПиН 2.1.3684-21<sup>1</sup> выпущены Методические рекомендации<sup>6</sup>, которые разработаны в целях охраны здоровья населения, предотвращения

**С 1 января  
2022 г.**

меняются СанПиН  
о разработке СЗЗ.



Теперь запрещены  
выбросы веще-  
ства, для которого  
не разработаны  
ПДК или ОБУВ.

### ОБЩЕПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ:

ОБУВ – ориентировочные безопасные уровни воздействия;

ПДК – предельно допустимая концентрация;

ПДУ – предельно допустимый уровень.



возникновения заболеваний, обеспечения безопасных условий содержания территорий, обращения с отходами производства и потребления, обеспечения качества атмосферного воздуха, питьевой воды и др.

Методические рекомендации относительно требований **п. 67** СанПиН<sup>1</sup> говорят, что обоснование безопасности для человека новых видов продукции и технологии ее производства, критериев безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания и разработка методов контроля за факторами среды обитания осуществляются посредством разработки ПДК (ОБУВ) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест, а также методик (методов) контроля.

Таким образом, ничего не изменилось в данном требовании. Если у вас на производстве используются новая техника, технология, оборудование и выбрасываются новые вещества, для которых нет ПДК или ОБУВ, то необходимо самостоятельно организовать разработку таких нормативов. Выброс веществ без ПДК или ОБУВ запрещен.

В **п. 68** СанПиН<sup>1</sup> устанавливается требование о необходимости расчета канцерогенных и неканцерогенных рисков. Расчет должен осуществляться предприятиями:

- ▶ при установлении, изменении, прекращении существования СЗЗ в соответствии с требованиями нормативных правовых актов РФ, определяющими порядок установления таких зон;
- ▶ при обосновании седьмой подзоны приаэродромной территории.

При этом идет ссылка на п. 2 ст. 12 Закона № 52-ФЗ<sup>7</sup>, согласно которому при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки различных объектов и установления их СЗЗ, а также при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации объектов должны соблюдаться санитарные правила. В случае с приаэродромной терри-

## Важно



С этого года совокупность ГН, которые ранее содержали ПДУ и ОБУВ по всем зарегистрированным веществам, отменена. Взамен введены СанПиН 1.2.3685-21<sup>8</sup> «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания».

терией СанПиН<sup>1</sup> ссылаются на Правила выделения на приаэродромной территории подзон<sup>9</sup>.

Согласно **п. 69** СанПиН<sup>1</sup> уровень авиационного шума не должен превышать ПДУ эквивалентного уровня звука для дневного и ночного времени суток, определенный ГН для территорий, непосредственно прилегающих к жилой застройке.

Методические рекомендации Роспотребнадзора<sup>6</sup> (п. 3.3) поясняют, что оценка уровня авиационного шума на территории проводится на предмет соответствия ПДУ эквивалентного уровня звука для дневного и ночного времени суток, установленных для территории, а внутри помещений – на предмет соответствия ПДУ эквивалентного и максимального уровней звука, установленных для помещений.

Помимо этого, в **п. 70** СанПиН 2.1.3684-21<sup>1</sup> указывается перечень территорий, которые нормируются по 1 ПДК или по 0,8 ПДК.

В п. 2.2 отмененных СанПиН 2.1.6.1032-01<sup>5</sup> были перечислены территории, которые нормируются по 0,8 ПДК. В новом документе из категории нормируемых территорий исключены дачные и садово-огородные участки ▶ 00(Сравн).

В новых СанПиН<sup>1</sup>, **п. 71**, указано, что эксплуатация объектов – источников воздействия, создающих с учетом фона ПДК (ОБУВ) и (или) ПДУ, превышающие ГН на границе СЗЗ или на нормируемых территориях и объектах, – осуществляется только при условии разработки и реализации санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, направленных на снижение уровней воздействия до ПДК (ОБУВ), ПДУ на границе СЗЗ или на указанных территориях, объектах. Данное требование не применяется только к выбросам веществ, для которых комплексным экологическим разрешением в соответствии со ст. 31.1 Закона № 7-ФЗ<sup>10</sup> установлены технологические нормативы.



## Важно



Обратите внимание!

Старые нормативы, устанавливающие ПДУ на территории жилья, – это СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях», которые отменены с 1 марта 2021 г. постановлением Правительства РФ № 1631<sup>11</sup>. Новый документ, определяющий ПДУ на территории жилой застройки и иных нормируемых территорий, – это СанПиН 1.2.3685-21<sup>8</sup> (таблица 5.35).



## Сравнение документов

ТЕРРИТОРИИ, КОТОРЫЕ НОРМИРУЮТСЯ ПО 0,8 ПДК

### СанПиН 2.1.6.1032-01<sup>6</sup> (отменены)

...2.2. В жилой зоне и на других территориях проживания должны соблюдаться ПДК и 0,8 ПДК – в местах массового отдыха населения, на территориях размещения лечебно-профилактических учреждений длительного пребывания больных и центров реабилитации. К местам массового отдыха населения следует относить территории, выделенные в генпланах городов, схемах районной планировки и развития пригородной зоны, решениях органов местного самоуправления для организации курортных зон, размещения санаториев, домов отдыха, пансионатов, баз туризма, дачных и садово-огородных участков, организованного отдыха населения (городские пляжи, парки, спортивные базы и их сооружения на открытом воздухе).

### СанПиН 2.1.3684-21<sup>1</sup>

...70. Не допускается превышение гигиенических нормативов содержания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе:

- в жилой зоне – 1,0 ПДК (ОБУВ);
- на территории, выделенной в документах градостроительного зонирования, решениях органов местного самоуправления для организации курортных зон, размещения санаториев, домов отдыха, пансионатов, туристских баз, организованного отдыха населения, в том числе пляжей, парков, спортивных баз и их сооружений на открытом воздухе, а также на территориях размещения лечебно-профилактических учреждений длительного пребывания больных и центров реабилитации – 0,8 ПДК (ОБУВ).



Стоит обратить внимание, что в СанПиН<sup>1</sup> появляется пересечение с новой системой экологического нормирования в зависимости от категорий объекта. Это не может не радовать, так как в целом нормативные базы экологического нормирования и санитарно-эпидемиологического пересекаются очень мало и во многом не увязаны между собой.

Наконец, одно из главных нововведений в новых СанПиН<sup>1</sup> – это появление в **п. 72** четкого критерия, при соблюдении которого предприятие считается источником химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека ➤ 00(Фраг).

В данном случае имеется в виду производственный контроль за выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий на предприятии в соответствии с требованиями ст. 32 Закона № 52-ФЗ<sup>7</sup> и СП 1.1.1058-01<sup>12</sup>. Производственный контроль осуществляется в том числе на границе СЗЗ.

Напомним, что критерий 0,1 ПДК (ПДУ) есть и в СанПиН<sup>2</sup> о СЗЗ, но этот документ действует только до 1 января 2022 г. и лишь в части, не противоречащей постановлению № 222<sup>3</sup>.

К требованию п. 72 СанПиН<sup>1</sup> есть разъяснения в Методических рекомендациях<sup>6</sup>, разд. III, п. 3.1: санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия должны оформляться в виде плана мероприятий со сроками и ответственными лицами. Такой план не требует согласования с территориальными органами Роспотребнадзора. При этом в рекомендациях дополнительно сообщают, что требования п. 72 новых СанПиН применяются только для объектов, подходящих под критерии пп. 70 и 71, то есть для объектов – источников воздействия, которые своими выбросами с учетом фона создают превышения ПДК (ОБУВ) или ПДУ на границе СЗЗ и жилья или



#### ПУНКТ 72 САНПИН<sup>1</sup>

Санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия проводятся в отношении источников воздействия (объектов), создающих химическое, физическое, биологическое воздействие, **превышающее 0,1 ПДК (ОБУВ) и (или) ПДУ:**

- ▶ на границе земельного (земельных) участка (участков) объекта (объектов);
- ▶ границе полосы отвода для автомобильных дорог и железнодорожных линий (далее – полоса отвода);
- ▶ границе объектов недвижимости или участков недр, предоставляемых в пользование, в случаях, когда законодательством Российской Федерации размещение объекта допускается без оформления прав на земельные участки и установления сервитута, а также объекта, архитектурно-строительное проектирование которого допускается в границах, не принадлежащего застройщику или иному правообладателю земельного участка...

## Словарь



**Санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия** – организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию.

Из ст. 1 Закона № 52-ФЗ<sup>7</sup>

0,8 ПДК (ОБУВ), ПДУ на границе нормируемых территорий. Для остальных объектов составлять план мероприятий необходимости нет.

Обратите также внимание, что в п. 72 есть ссылки на требования законов.

Когда говорится, что СЗЗ устанавливаются в случаях и порядке, предусмотренном законодательством РФ, дается ссылка на Закон № 342-ФЗ<sup>13</sup>. Когда говорится о перечне ограничений использования земельных участков в пределах СЗЗ, ссылка вновь идет на Закон № 342-ФЗ, однако такой перечень ограничений приводится не в этом законе, а в п. 5 Правил установления СЗЗ<sup>3</sup>, утвержденных постановлением № 222.

В Методических рекомендациях<sup>6</sup> обратили внимание на эту неточность, однако поменяли ссылку с Закона № 342-ФЗ на нормативный правовой акт, который пока не утвержден, а именно на Положение о СЗЗ, которое должно быть утверждено в соответствии с п. 2 ст. 12 Закона № 52-ФЗ<sup>7</sup>. Разработано несколько рабочих вариантов проекта, пока временно ориентироваться можно на постановление № 222<sup>3</sup>.

В соответствии с **п. 73** СанПиН<sup>1</sup>, на объектах – источниках воздействия необходимо помимо прочего (в соответствии со ст. 11 Закона № 52-ФЗ<sup>7</sup>) в целях подтверждения соблюдения ГН обеспечивать проведение лабораторных исследований на границе СЗЗ с учетом характеристик производственных процессов и метеорологических характеристик окружающей среды. Их объем и периодичность определяются программой производственного контроля. При этом при осуществлении производственного контроля за уровнями загрязнения атмосферного воздуха на границе СЗЗ должны применяться правила отбора проб (образцов) и методы их исследований (испытаний) и измерений, установленные законодательством России.

Если мы пройдемся по тексту СанПиН<sup>1</sup> чуть дальше, то в **п. 124** увидим, что многоквартирные жилые дома, общежития, центры временного размещения иностранных граждан, лиц без гражданства, в том числе беженцев и иммигрантов, должны находиться за пределами промышленной площадки, а земельные участки для размещения такого жилья должны, помимо прочих требований, соответствовать всем ГН, в том числе установленным для атмосферного воздуха.

В Методических рекомендациях<sup>6</sup> дано расширенное толкование этого требования. В п. 8.1 рекомендаций



В п. 72 новых СанПиН есть ссылки на требования законов.



указано со ссылкой на п. 2.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03<sup>3</sup>, что для объектов – источников воздействия необходимо устанавливать СЗЗ, которые и обеспечивают снижение концентраций или уровней воздействия до приемлемых. Таким образом, при решении вопроса выделения земельных участков под размещение многоквартирных жилых домов, общежитий и прочих указанных объектов в целях сохранения постоянного защитного барьера, обеспечивающего уровень безопасности населения, рекомендуется размещать объекты проживания за пределами не только промплощадок (что и так понятно), но и СЗЗ.

## СП 2.1.3678-20<sup>14</sup>

Как уже говорилось, в конце прошлого года и в начале текущего вышло несколько важных санитарных правил, в том числе СП 2.1.3678-20<sup>14</sup> «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг».

В этих санитарных правилах мало что касается охраны атмосферного воздуха либо вопросов организации СЗЗ, однако отметим п. 2.1, содержащий требование производственного контроля.

Дело в том, что производственный контроль в обязательном порядке включает инструментальный контроль на границе СЗЗ. Пункт 2.1 подтверждает обязанность хозяйствующего субъекта осуществлять производственный контроль за соблюдением санитарных правил и ГН, санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия с проведением лабораторных исследований и измерений с привлечением испытательных лабораторных центров, аккредитованных в национальной системе аккредитации в соответствии с законодательством.

Роспотребнадзор выпустил к СП 2.1.3678-20<sup>14</sup> Методические рекомендации<sup>15</sup>, в которых п. 2.1 прокомментирован более чем подробно, при этом большая часть рекомендаций повторяет все еще действующие СП 1.1.1058-01<sup>12</sup> о порядке организации производственного контроля на предприятии. Однако есть некоторые дополнения.

Так, указано, что требования п. 2.1 в части производственного контроля распространяются на все виды деятельности, которые указаны в п. 1.1 СП 2.1.3678-20<sup>14</sup>. Это



В производственный контроль обязательно входит инструментальный контроль на границе СЗЗ.





«выполнение работ и предоставление гостиничных, медицинских, бытовых, социальных услуг, услуг в области культуры, спорта, организации досуга, развлечений, продажа товаров производственно-технического назначения для личных и бытовых нужд».

Для других видов деятельности требования к организации производственного контроля регламентированы другими документами.

Кроме того, в п. 2.2.4 Методических рекомендаций<sup>15</sup> несколько абстрактно поясняется, что программа производственного контроля разрабатывается с учетом специфики вида деятельности объектов, для каждого из которых имеются свои критические точки контроля, например для объектов, связанных с выделением загрязняющих веществ, это лабораторные исследования качества атмосферного воздуха. Перечень «критических точек контроля» полностью зависит от характеристик объекта и осуществляемого вида деятельности и в целом находится в зоне ответственности собственника предприятия. ■



## Документы

1. СанПиН 2.1.3684-21. Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий (утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3).
2. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 25.09.2007 № 74 «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»».
3. Постановление Правительства РФ от 03.03.2018 № 222 «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположен-

- ных в границах санитарно-защитных зон».
4. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».
  5. СанПиН 2.1.6.1032-01. Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест (отменены).
  6. МР 2.1.0246-21. Методические рекомендации по обеспечению санитарно-эпидемиологических требований к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 17.05.2021).
  7. Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
  8. СанПиН 1.2.3685-21. Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания (утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 2).
  9. Постановление Правительства РФ от 02.12.2017 № 1460 «Об утверждении Правил установления приаэродромной территории, Правил выделения на приаэродромной территории подзона и Правил разрешения разногласий, возникающих между высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти при согласовании проекта решения об установлении приаэродромной территории».
  10. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
  11. Постановление Правительства РФ от 08.10.2020 № 1631 «Об отмене нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора».
  12. СП 1.1.1058-01. Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 10.07.2001).
  13. Федеральный закон от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
  14. СП 2.1.3678-20. Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг (утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 24.12.2020 № 44).
  15. МР 2.1.0247-21. Методические рекомендации по обеспечению санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ от 17.05.2021).